



מדינת ישראל
משרד הפנים
המינהל לשלטון מקומי
אגף בכיר לבקרה תקצוב ופיתוח ברשויות המקומיות

כ"א חשון תשפ"א
08 נובמבר 2020
0600-1036-2019-0000669

אל:
גזברי הרשויות המקומיות
ראשי רשויות מקומיות

שלום רב,

הנדון: מכרז תווי מזון – איסוף מידע, הנחיות ועדכונים

בימים אלה אנו נערכים להפעלתו של פרויקט חלוקת תווי מזון למשפחות מוחלשות. במסמך זה מפורטות הנחיות המשרד בנוגע לאיסוף נתונים על רשימת הזכאים וכן בנוגע לשיטת ההפעלה של המכרז. הצלחתו של מיזם זה תלויה, בין היתר, ביכולתנו לקבל החלטות המבוססות על נתונים עדכניים, לצורך כך אבקש את שיתוף פעולתכם בהעברת הנתונים ובעמידה בלוחות הזמנים.

מועד אחרון להעברת המידע – יום חמישי 19/11/2020

רקע

ביום 22 באוקטובר 2020 פרסם משרד הפנים מכרז שתכליתו בחירת עד שני זוכים לטובת ניהול מערך אספקת תווי מזון עבור קבוצת זכאים ברשויות המקומיות בישראל (מכרז 6/2020). חלקן של הרשויות המקומיות במימוש מתווה חלוקת תווי המזון הינו בגיבוש קבוצת הזכאים בתחום השיפוט של הרשות המקומית בכפוף לפרמטרים שיקבעו לעניין זה. מטרת מסמך זה הינה לסייע בהיערכותכם לקראת בחירת הספקים הזוכים והוצאתו אל הפועל של מיזם זה.

שלב ראשון - קבלת נתונים על הזכאים לסיוע ברשות המקומית

לטובת היערכות מקדימה של המשרד ועוד בטרם הסתיים הליך המכרז לבחירת גוף אחד או יותר שישימש כ"חברה מנהלת" מטעם משרד הפנים הנכם מתבקשים להעביר דיווח למשרד הפנים **באמצעות מערכת הדיווחים** שתכליתו לעמוד על היקף הזכאים הצפוי בכל רשות מקומית. להלן צילום המסך לבחירת תבנית הדיווח:

חלק א' - דיווח לצורך היערכות לחלוקת תווי מזון

1. להזין את שם הרשות המקומית.
2. להשאר את הדיווח לשנת 2020. אין להזין על שנה אחרת. שנה זו היא שנת הדיווח גם אם הנתונים מתבססים על נתוני 2019.
3. בשורה הראשונה של הדיווח שרשום בה "זכאות להנחה בארנונה לפי מבחן הכנסה בשיעור של 70% ומעלה בלבד" לפי מספר סעיף בתקנות 2 (א) (8) יש לציין את המספר הכולל של בתי האב הזכאים נכון להיום להנחה בשיעורי ההנחה של 70%, 80% ו- 90% על פי נתוני 2019. כמו כן יש לציין את מספר הנפשות בסך בתי האב שסווגו כזכאיים לקבלת הנחה זו. לתשומת ליבכם יש למלא את הפרטים גם אם בפועל נוהגת הרשות להעניק שיעורי הנחה נמוכים מההנחה המרבית הקבועה בתקנות אלה.

תקנות הסדרים במשק המדינה (הנחה מארנונה), התשנ"ג-1993	מספר הסעיף בתקנות	מספר בתי אב זכאים <u>בשנת 2019</u>	מספר נפשות בבתי האב הזכאים
זכאות להנחה בארנונה לפי טבלת מבחן הכנסה בשיעור של 70% ומעלה בלבד	2 (א) (8)		

4. בשורה השנייה של הדיווח שרשום בה "אזרח ותיק הזכאי על פי חוק הביטוח הלאומי לאחת או יותר מקיצבאות אלה: קיצבת זקנה, קיצבת שאירים, קיצבת תלויים או נכות בשל פגיעה בעבודה ואשר מקבל בנוסף לקיצבה כאמור, גימלת הבטחת הכנסה" לפי מספר סעיף בתקנות 2 (א) (1) (ב) יש לציין את מספר בתי האב הזכאים נכון להיום להנחה לפי סעיף זה ברשות המקומית על פי נתוני 2019. כמו כן יש לציין את מספר הנפשות בסך בתי האב שסווגו כזכאים לקבלת הנחה לפי סעיף זה.

אזרח ותיק הזכאי על-פי חוק הביטוח לאחת או יותר מקיצבאות אלה: קיצבת זקנה, קיצבת שאירים, קיצבת תלויים או נכות בשל פגיעה בעבודה ואשר מקבל בנוסף לקיצבה כאמור, גימלת הבטחת הכנסה;	2 (א) (1) (ב)		
--	---------------	--	--

5. בשורה השלישית של הדיווח שרשום בה "זכאות להנחה בגין קבלת הבטחת הכנסה משנת 2003 ועד היום ובלבד שלא חלה הפסקה רצופה בת 6 חודשים רצופים לפחות" לפי מספר סעיף בתקנות 2 (א) (7) (א) ו- (ב) אשר בוטלה בשנת 2003. יש לציין את מספר בתי האב הזכאים נכון להיום להנחה לפי סעיף זה ברשות המקומית על פי נתוני 2019. הנחה התקפה לשנת 2020 תקפה על בסיס הדיווח משנת 2019. כמו כן יש לציין את מספר הנפשות בסך בתי האב שסווגו כזכאיים לקבלת הנחה לפי פרמטר זה.

זכאות להנחה בגין קבלת הבטחת הכנסה משנת 2003 ועד היום ובלבד שלא חלה הפסקה רצופה בת 6 חודשים רצופים לפחות	2 (א) (7) (א) ו- (ב) אשר בוטלה בשנת 2003		
---	--	--	--

חלק ב' - דיווח על זכאים להנחת נזק

בכדי לטייב את מנגנוני הסיוע לרשויות מקומיות לאור משבר הקורונה אנו מבקשים לקבל נתונים אודות ההנחות שניתנו במסגרת הנחת נזק לפי סעיפים 7 (1) ו- 7 (2) לתקנות. בשורות אלו נבקש לקבל מידע על מספר בתי האב הזכאים להנחה לפי סעיפים אלו בשנת 2019 ובשנת 2020 - מספר בתי אב ומשמעות כספית של ההנחה וזאת לצורך בחינת השפעות משבר הקורונה על היקפי ההנחות על פי סעיף זה.

תקנות הסדרים במשק המדינה (הנחה מארנונה), התשנ"ג-1993	מספר הסעיף בתקנות	מספר בתי אב זכאים <u>בשנת 2019</u>	משמעות כספית לשנת 2019 (בש"ח ולא באלפי ש"ח)	מספר בתי אב זכאים <u>בשנת 2020</u>	משמעות כספית לשנת 2020 (בש"ח ולא באלפי ש"ח)
הנחת נזק	7 (1) - סיפול רמזי				
	7 (2) - הריעה במצב החומרי				

שלב שני – היערכות לבחינת זכאותם של תושבים העומדים בתנאי הזכאות לסיוע

על פי המתווה המסתמן יינתן סיוע גם לכל מי שיוכיח את עמידתו במבחני ההכנסה הקבועים בטבלת מבחן ההכנסה גם אם לא הגיש בקשה לקבלת הנחה לשנת 2020 על פי נתוני 2019.

מכיוון שמטרתו של מתווה זה הוא מתן מענה לאוכלוסייה מוחלשת, בכוונת המשרד לאפשר גם לקבוצה זו להיכלל בקבוצת הזכאים לקבלת תווי מזון. זאת, על אף שלא הגישו, כאמור, בקשות לקבלת הנחה עבור שנת 2019 במועדים הקבועים בהסדרי הגשת הבקשות של הרשות המקומית ו/או אם בחרו למצות את זכויותיהם להנחה בגין סעיפי הנחה אחרים ו/או מכיוון שאינם רשומים כלל כמחזיקים בנכס בתחומי הרשות המקומית. יובהר כי בחינת עמידתם התושבים בתנאים הקבועים בטבלת מבחן ההכנסה היא לעניין תכנית הסיוע בלבד ולא תזכה בהכרח את המבקשים בהנחה בארנונה על פי התקנות.

לצורך כך מוצע כי מחלקות העירייה בכלל ומחלקת הגביה בפרט יערכו לקראת הליך קבלת הבקשות ובחינת זכאותם להיכלל בקבוצת הזכאים האמורה לעיל.

שלב שלישי - תהליך העבודה מול החברה המנהלת – שלב גיבוש רשימת הזכאים

חלוקת תווי המזון לזכאים תתבצע ישירות על ידי החברה המנהלת שתיבחר במכרז. תפקידה של הרשות המקומית בתהליך הוא לגבש את רשימת הזכאים לסיוע, ע"פ הפרמטרים שייקבעו ולהעבירה לידי החברה המנהלת לצורך מסירת התווים לזכאים.

בכדי לשפר את היערכותכם והיכרותכם עם מנגנון התפעול של המיזם לחלוקת תווי מזון מצורפים לידיעתכם התנאים הקבועים במכרז מס' 6/2020 לניהול מערך אספקת תווי מזון עבור זכאים ברשויות קומיות בישראל.

מידע זה מובא בפניכם בשלב זה לידיעה בלבד, הנחיות מפורשות יפורסמו בהמשך.

להלן פרטים רלוונטיים לממשק של הרשות המקומית עם החברה המנהלת (להלן: "הספק"):

1. הרשות המקומית תעביר ישירות לספק או באמצעות המשרד, רשימה החתומה על ידי הגזבר וראש הרשות, שתכלול את הפרטים הבאים לפחות על אוכלוסיית הזכאים לקבלת תלושים לרכישת מזון, בטרם כל פעימה:

א. מספר הזהות של האדם אשר על שמו רשום הנכס במחלקת הגביה ברשות המקומית הזכאי להנחה ואשר ייצג את בית האב לצורכי קבלת התו.

ב. שם פרטי ושם משפחה של מייצג בית האב

ג. כתובת בית האב.

ד. מספר נפשות זכאיות וסוג הזכאות.

ה. סכום זכאות כולל בכל פעימה לבית האב.

ו. מספר טלפון עדכני, בהתאם לרישום הקיים ברשות המקומית.

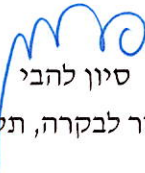
2. הספק במכרז התבקש להציג תהליך ממוחשב להעברת נתונים מהרשויות המקומיות אליו.

3. הספק יבנה קובץ Excel MS בו תבנית מוגנת מפני שינויים למילוי הנתונים (פורמט קבוע, ניתן להזין נתונים בשדות ספציפיים בלבד כאשר כל יתר השדות מוגנים מפני שינויים.

4. הקובץ לאחר המילוי שלו, ייחתם אלקטרונית על ידי גזבר הרשות או ראש הרשות.

3. הספק יבנה קובץ Excel MS בו תבנית מוגנת מפני שינויים למילוי הנתונים (פורמט קבוע, ניתן להזין נתונים בשדות ספציפיים בלבד כאשר כל יתר השדות מוגנים מפני שינויים).
4. הקובץ לאחר המילוי שלו, ייחתם אלקטרונית על ידי גזבר הרשות או ראש הרשות.
5. הספק יספק שירותי תמיכה טכנית, באמצעות מספר טלפון ייעודי, לגורמים המורשים לחתום בכל רשות למקרה שתידרש תמיכה בכל הקשור לתהליך הכנת הקבצים, החתימה על הקבצים והעברת הקבצים לספק. זמן ההמתנה במספר ייעודי זה לא יעלה על 6 דקות.
6. הספק יעמיד אמצעי מאובטח להעברת הקבצים (כגון שירות כספות אלקטרונית) שיאפשר העברה מאובטחת של המידע מהרשות לספק תוך מניעת זליגה של מידע שחל עליו צנעת הפרט.

תודה מראש על שיתוף הפעולה



סיון להבי

מנהל אגף בכיר לבקרה, תקצוב ופיתוח

העתקים :

מר מרדכי כהן, מנכ"ל משרד הפנים
מר יוסי בנישתי, מנהל אגף מיסוי מקומי ומקרקעין
מר עופר פלג, חשב המשרד
מר ראני נוג'ידאת, סגן חשב המשרד
הממונים על המחוזות
מר איתי חוטר, סמנכ"ל כלכלה, המרכז לשלטון מקומי
מר תומר ביטון, יו"ר איגוד הגזברים וגזבר עיריית באר שבע
רפרנטים אגף תקציבים משרד הפנים